

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Finlayson Art Area ry:n yleisavustuksen maksatus ja takaisinperintä

TRE:5527/12.03.00/2025

Lisätietoja päätöksestä

Johtaja Lauri Savisaari, puh. 040 801 6081, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Valmistelijan yhteystiedot

Suunnittelija Venla Moisala, puh. 040 800 4836, etunimi.sukunimi@tampere.fi

Päätös

Finlayson Art Area ry:n yleisavustus vuodelle 2026 peruutetaan.

Kohtuullisuus- ja tarkoituksenmukaisuusharkinnan perusteella yhdistykselle ei tehdä takaisinperintää aiemmin myönnettyistä avustuksista.

Perustelut

Asian aiempi käsittely

Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta myönsi Finlayson Art Area ry:lle festivaalien ja suurten yleisötapahtumien yleisavustusta vuodelle 2026 yhteensä 15 000 euroa. (Kulttuuri- ja vapaa-aikalautakunta 12.2.2026, § 11.)

Sivistyspalveluiden palvelualueen johtaja päätti (5.3.2026, § 36) avustuksen maksamisen keskeyttämisestä ja käynnisti lisäselvityksen Finlayson Art Area -festivaalin toteutuksesta ja taloudellisesta tilanteesta vuonna 2026 sekä Finlayson Art Area ry:n aiemmasta avustuksen käytöstä.

Lisäselvityksessä oli tarkoitus selvittää, mikä Finlayson Art Area -festivaalin yhteys on hallinnollisesti Grafiikanpaja Himmelpblau - osakeyhtiöön, ja onko festivaali toteutumassa normaalisti kesällä 2026. Lisäksi tuli selvittää, mihin kuluihin Finlayson Art Area ry on konkreettisesti käyttämässä Festivaalien ja suurten yleisötapahtumien yleisavustusta vuonna 2026.

5.3. tehdyllä maksamisen keskeytystä koskevalla päätöksellä listattiin näin:

Jotta avustuksen maksatusta voidaan jatkaa, Tampereen kaupungin tulee varmistua muun muassa seuraavista seikoista:

- Finlayson Art Area ry järjestää festivaalia.
- Festivaali on toteutumassa normaalisti ja yleisavustushakemuksessa ilmoitetulla tavalla ja laajuudella.
- Festivaalien ja suurten yleisötapahtumien yleisavustus käytetään asianmukaisesti festivaalin järjestämisestä aiheutuviin hyväksyttäviin kuluihin.
- Yleisavustusta käytetään vain yleishyödylliseen toimintaan.

Selvityksen tukena käytetyt asiakirjat ja avustustoiminnan periaatteet

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Avustustoiminnassa otetaan huomioon valtioneuvoston päätös valtiontukisääntely ja hallintolaissa (434/2003) säädetyt hyvän hallinnon periaatteet. Tampereen kaupungin avustusten ja apurahojen yleisten periaatteissa (kaupunginhallitus 13.1.2025, § 8) todetaan seuraavaa:

- Tampereen kaupungin avustustoiminnassa toimitaan hallintolaissa säädetyt hyvän hallinnon perusteiden mukaisesti. Näitä periaatteita ovat mm. tasapuolinen kohtelu, puolueettomuus, suhteellisuus, tarkoitussidonnaisuus ja luottamuksensuoja. (s. 1)
- Tampereen kaupungin avustusta voidaan myöntää vain yleishyödylliseen toimintaan. Avustuksella ei saa olla kilpailua vääristäviä vaikutuksia eikä avustusta myönnetä toimintaan, jonka mahdollinen tuotto käytetään omistajiensa hyväksi (s. 2 kohta 1)
- Avustuksen saaja ei saa käyttää toimintaa varten saamaansa kaupungin avustusta yritystoiminnan menoihin tai sijoitustoimintaan. (s. 3 kohta 7)
- Myönnetty avustus on hakijakohtainen, eikä sitä saa siirtää edelleen muun yhteisön käytettäväksi. (s. 3 kohta 10)
- Avustuksia myönnettäessä otetaan huomioon valtioneuvoston päätös valtiontukisääntely ja myönnettävän avustuksen kilpailu- ja kauppavaikutukset. Euroopan unionin oikeuden mukaan valtiontukia ei voi myöntää yritystoimintaan. (s. 6)
- Toiminnan kulut tulee voida todentaa yhdistyksen kirjanpidosta. (s. 3)
- Avustuksen saajan on järjestettävä kirjanpitonsa ja tilintarkastuksensa lain edellyttämällä tavalla sekä siten, että avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata. (s. 9)
- Avustuksen myöntämisen edellytyksenä on, että kaupungin hakijalle aiempina vuosina myöntämässä avustuksissa ei ole ilmennyt epäselvyyksiä. (s. 6)

Avustusta saa käyttää menoihin, jotka ovat avustettavan toiminnan kannalta tarpeellisia ja määrältään kohtuullisia. Avustusta voi käyttää esim. festivaalin vuokraan, työvälineisiin, markkinointiin, palkkoihin ja palveluiden ostoon. Myös hallinnon kuluja voi lukea mukaan siltä osin kuin ne kohdistuvat avustettuun toimintaan (esim. toimisto- ja kokouskulut, kirjanpito- ja tilinpäätöskulut sekä virkistystoiminnan kulut). Käyttöomaisuuden hankintaa tuetaan avustuksella vain perustellusta syystä. Avustusta ei saa käyttää yritys- tai sijoitustoimintaan, omaan varainhankintaan eikä palkintoihin ja avustuksiin, jotka tulkitaan vastaanottajan kohdalla veronalaiseksi tuloksi. Avustuksen saajalta edellytetään, että hankinnat tehdään vastuullisesti. Mikäli myönnetystä avustuksesta maksetaan palkkoja tai palkkioita, avustuksen saajan on huolehdittava ennakonpidätyksen toimittamisesta sekä muista lakisääteisistä maksuista.

Mahdollinen takaisinperintä laitetaan vireille, mikäli selviää, että aiemmin myönnettyjä yleisavustuksia ei ole käytetty asianmukaisesti. Tampereen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

kaupungin avustusten ja apurahojen yleisten periaatteiden (kaupunginhallitus 13.1.2025, § 8) mukaan avustuksen saajan on palautettava saamansa avustus Tampereen kaupungille, jos

- avustusta käytetään muuhun kuin siihen käyttötarkoitukseen, johon avustus on myönnetty, tai johon avustusta on saanut käyttää.
- avustusta ei ole käytetty sinä aikana, jona se on avustuspäätöksen mukaan tullut käyttöä.
- avustuksen saaja ei ole noudattanut avustuspäätöksessä asetettuja ehtoja.
- avustuksen saaja on antanut Tampereen kaupungille virheellistä, harhaanjohtavaa tai puutteellista tietoa avustusta koskien.
- avustuksen saaja ei ennalta ilmoitetussa tai kohtuullisessa ajassa toimita Tampereen kaupungin pyytämiä tietoja avustuksen käytön valvomiseksi.
- yhteisön toiminnan jatkamiselle ei ole edellytyksiä yhteisön taloudellisen tilanteen vuoksi.
- päätös muuttuu muutoksenhaun johdosta.
- avustuksen saaja ei ole noudattanut toiminnassaan voimassa olevia lakeja ja asetuksia sekä hyviä tapoja ja kaupungin eettisiä toimintaperiaatteita.

Selvityksen tulokset ja päätösesitys

Filayson Art Area ry:n avustusta koskevaa lisäselvitystä on tehty työryhmässä, joka koostuu Tampereen kaupungin juristeista sekä sisäisen tarkastuksen, riskienhallinnan ja avustustoiminnan asiantuntijoista.

Vuoden 2026 yleisavustus

Selvityksen perusteella festivaali on toteutumassa normaalisti ja yleisavustushakemuksessa ilmoitetulla tavalla kesällä 2026, mutta festivaalien ja suurten yleisötapahtumien yleisavustuksen avustusedellytykset eivät täyty.

Yhdistys on antamansa selvityksen perusteella siirtämässä avustusvaroja yritystoimintaan ilman kirjallista näyttöä hankittavan palvelun tarkasta sisällöstä, sopimusehdoista ja markkinaehtoisuudesta. Avoin kilpailutus tai dokumentoitu hintatarkastelu tai -vertailu on tekemättä. Näin ollen oletettavaa on, että mikäli avustus myönnettäisiin, se käytännössä ohjautuisi avustettavan yhdistyksen kautta suoraan Grafiikanpaja Himmelblaun käytettäväksi yritystoimintaan ja tulkittaisiin heidän kohdallaan veronalaiseksi tuloksi.

Kun avustus siirtyy suoraan sellaisenaan esimerkiksi palvelun ostona yhdistykseltä yritykselle, ei yhdistys voi järjestää kirjanpitoaan siten, että avustuksen käyttöä voitaisiin siitä seurata yksiselitteisesti ja eroteltuna, vaikka avustus käytettäisiinkin festivaalin kuluihin.

Yhdistys ilmoittaa, että Tampereen kaupungin myöntämä 15 000 euron avustus käytettäisiin järjestämisestä aiheutuviin hyväksyttäviin kuluihin ja vain yleishyödyllisiin menoihin, muttei pysty sitä kuitenkaan kirjallisesti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

osoittamaan ja vahvistamaan. Avustuksen kohdentumisesta yleishyödylliseen toimintaan ei ole myöskään saatu vakuuttavaa näyttöä. Näin ollen on perusteltua, että Finlayson Art Area ry:n yleisavustus vuodelle 2026 peruutetaan.

Takaisinperintä

Selvitystyön yhteydessä selvitettiin myös yhdistyksen yleisavustuksen aiempaa käyttöä tarkemmin ja tarkasteltiin tarvetta avustuksen mahdolliseen takaisinperintään.

Selvityksen perusteella Finlayson Art Area -festivaalit ovat toteutuneet aiempina vuosina suunnitellusti, eikä kaupungilla ole erityistä aihetta epäillä avustuksensaajan kertomaa siitä, etteivätkö avustukset olisi tosiasiallisesti kohdentuneet avustuspäätöksellä tarkoitettuun toimintaan, vaikka yhdistyksen aiemmasta kirjanpidosta tätä onkin hankala nähdä. Näin ollen on arvioitu, että takaisinperinnästä on perusteltua luopua kohtuullisuus- ja tarkoituksenmukaisuusharkinnan perusteella.

Lopuksi

Finlayson Art Area -festivaali nähdään erittäin merkityksellisenä Tampereen kaupungille, sillä se on pitkäkestoinen, laajan yleisön tavoittava, maksuton, kaupunkia elävöittävä ja sisällöltään laadukas festivaali. Mikäli festivaalin hallinnolliset rakenteet ja järjestämistapa saadaan tulevaisuudessa sellaisiksi, että kaupungin myöntämän avustuksen käyttöä voidaan kirjanpidosta seurata, hankinnat tehdään julkisissa hankinnoissa noudatettavien periaatteiden mukaan ja avustusta käytetään vain avustustoiminnan yleisten periaatteiden mukaisesti, on kaupunki kiinnostunut tukemaan tapahtumaa tulevaisuudessakin.

Toimivallan peruste

Tampereen kaupungin hallintosäännön (2.9.2025) § 34 kohdan 15 mukaan palvelualueen johtaja päättää palvelualueensa osalta avustusten maksamisen keskeyttämisestä ja takaisinperinnästä sekä avustusennakoista.

Tiedoksi

Hakija, Kultuuri- ja vapaa-aikalautakunta, Susanna Lundström, Pirjo-Liisa Länkinen, Venla Moisala, Marianna Lehtinen, Teemu Irri, Päivi Lehtinen, Ilona Kyykoski, Aliisa Piirla, Minnakaisa Kuivalainen, Pia Keltti, Janne Kytö, Jyri Nuojua, Johanna Saarinen, Annina Nääppä, Riikka Kolkkala, Aino Penttilä

Allekirjoitus

Johtaja Lauri Savisaari

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Päätös on nähtävillä 5.6.2027 Tampereen kaupungin verkkosivuilla www.tampere.fi

Päätös on annettu tiedoksi sähköpostilla 2.6.2026

Muutoksenhakuviranomainen

Kaupunginhallitus

Tampere

02.06.2026

Pirjo-Liisa Länkinen

Johdon assistentti

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Oikaisuvaatimus

§ 67

Oikaisuvaatimusohje

Oikaisuvaatimusohje

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen oikaisua.

Oikaisuvaatimusoikeus

Oikaisuvaatimuksen saa tehdä se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa oikaisuvaatimuksen tehdä myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Oikaisuviranomainen

Oikaisua vaaditaan päätösotteessa mainitulta muutoksenhakuviranomaiselta.

Oikaisuvaatimus tehdään ensisijaisesti Tampereen kaupungin asiointipalvelussa osoitteessa <https://www.tampere.fi/asioi-kaupungin-kanssa>.

Oikaisua voi kuitenkin vaatia myös postitse, sähköpostitse tai tuomalla kirjelmän kaupungin kirjaamoon.

Tampereen kaupungin yhteystiedot:

Tampereen kaupunki
Kirjaamo
Aleksis Kiven katu 14 - 16 C, PL 487
33101 Tampere
sähköposti: kirjaamo@tampere.fi

Tampereen kaupunki ei vastaa sähköpostilla lähetetyn oikaisuvaatimuksen tietoturvasuudesta.

Oikaisuvaatimusaika

Oikaisuvaatimus on tehtävä **14 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemäntenä päivänä kirjeen lähettamisestä, kolmantena päivänä sähköisen viestin lähettamisestä, saantitodistukseen tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana tai kun todisteellisesti sähköisesti tiedoksiannettu päätös on vahvistettu vastaanotetuksi.

Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Oikaisuvaatimus

Oikaisuvaatimuksessa on ilmoitettava

- oikaisuvaatimuksen tekijä, millä perusteella oikaisuvaatimuksen tekijä on oikeutettu tekemään vaatimuksen ja oikaisuvaatimuksen tekijän yhteystiedot
- päätös, johon vaaditaan oikaisua, sekä se, millaista oikaisua vaaditaan ja millä perusteilla sitä vaaditaan.

Oikaisuvaatimuksen toimittaminen

Oikaisuvaatimus on toimitettava oikaisuvaatimusajan kuluessa oikaisuvaatimusviranomaiselle. Sähköisen oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisen päivän aikana. Paperisen oikaisuvaatimuksen tulee olla perillä oikaisuvaatimusajan viimeisenä päivänä ennen kirjaamon aukioloajan päättymistä klo 16 mennessä.

Oikaisuvaatimuksen lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.